

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea și completarea Legii nr. 126/1995
privind regimul materiilor explozive

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent domeniul explozivilor de uz civil și al obiectelor artizanale și de distracție pe bază de amestecuri pirotehnice este reglementată prin *Legea privind regimul materiilor explozive nr.126/1995* și prin *Normele tehnice privind deținerea, prepararea, experimentarea, distrugerea, transportul, depozitarea, mânuirea și folosirea materiilor explozive utilizate în orice alte operațiuni specifice în activitățile deținătorilor, precum și autorizarea artificierilor și a pirotehniștilor, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.536/2002*, modificată și completată prin *Hotărârea Guvernului nr. 1207/2005*.

Legea nr.126/1995 a mai suferit un număr de patru modificări și completări datorate unor schimbări de ordin economic, social și juridic survenite la nivel național. Ultima modificare s-a efectuat după transpunerea în legislația națională a Directivei 93/15/CEE privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la introducerea pe piață și supravegherea explozivilor de uz civil, prin *Hotărârea Guvernului nr.207/2005 privind stabilirea cerințelor esențiale de securitate ale explozivilor de uz civil și a condițiilor privind introducerea lor pe piață*. Ca urmare a transunerii în legislația națională a Directivei 2007/23/CE privind introducerea pe piață a articolelor pirotehnice care urmează a se realiza printr-un proiect de Hotărâre a Guvernului privind introducerea pe piață a articolelor pirotehnice, este necesară o nouă modificare pentru a se asigura, în mod similar cazului explozivilor de uz civil menționat, că nu există bariere sau contradicții între această directivă și Legea nr.126/1995.

Legea nr.126/1995 reglementează și problematica legată de obiectele artizanale și de distracție pe bază de amestecuri pirotehnice care, prin adoptarea Directivei 2007/23/CE, a fost unificată în toate statele membre ale Uniunii Europene în care era legiferată diferit de la țară la țară, ceea ce constituia o piedică în calea liberei circulații a acestor produse și prin urmare o limitare a comerțului.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de modificare și completare a Legii materiilor explozive nr.126/1995 are

drept scop alinierea legislației naționale existente la condițiile privind libera circulație a produselor și serviciilor impuse de legislația europeană în domeniu, astfel încât să se asigure :

- necesitatea ca articolele pirotehnice care prezintă un risc de accidentare să poată fi manipulate și utilizate numai de persoane având cunoștințe de specialitate ;
- introducerea pe piață numai a articolelor pirotehnice care au fost certificate de către un organism notificat ;
- obligativitatea ca articolele pirotehnice să fie etichetate în conformitate cu reglementările legale în vigoare ;
- interdicția ca articolele pirotehnice să fie comercializate persoanelor sub 16 ani pentru prevenirea accidentelor provocate de acestea ;
- obligativitatea ca operatorii economici care efectuează diverse operațiuni cu articole pirotehnice să fie autorizați.

3. Alte informații

Datorită faptului că România este stat membru al Uniunii Europene trebuie să creeze cadrul juridic necesar pentru eliminarea barierelor din calea liberei circulații a serviciilor și produselor.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

Stabilirea unei libere circulații a produselor și serviciilor impulsionează dezvoltarea activităților comerciale și de prestări servicii în domeniul explozivilor de uz civil și al articolelor pirotehnice.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Eliminarea barierelor în domeniul explozivilor de uz civil, a articolelor pirotehnice precum și în domeniul prestărilor de servicii conduce la o concurență loială și implicit la scăderea prețurilor și creșterea calității serviciilor.

3. Impactul social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.536/2002 pentru aprobarea Normelor tehnice privind deținerea, prepararea, experimentarea, distrugerea, transportul, depozitarea, mânuirea și folosirea materiilor explozive utilizate în orice alte operațiuni specifice în activitățile deținătorilor, precum și autorizarea artificierilor și a pirotehniștilor, cu modificările și completările ulterioare.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Prin modificarea și completarea Legii materiilor explozive nr.126/1995 , cu modificările și completările ulterioare, acest act normativ se adaptează la prevederile Directivei nr.2007/23/CE privind introducerea pe piață a articolelor pirotehnice care urmează a fi transpusă în legislația națională.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost elaborat în cadrul unui grup de lucru constituit din reprezentanții ai Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale și va fi transmis după avizarea internă la Ministerului Administrației și Internelor, Ministerului Economiei și Ministerul Justiției.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Inspekția Muncii efectuează controale în ceea ce privește respectarea legislației cu privire la securitatea și sănătatea în muncă și cu privire la utilizarea explozivilor și articolelor pirotehnice din punct de vedere al certificării.

Inspekția Muncii prin inspectoratele teritoriale de muncă reprezintă instituția care examinează absolvenții cursurilor de calificare în meseria de artificier respectiv de pirotehnist în vederea dobândirii carnetului pentru a putea practica aceste meserii.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Prezentul act normativ va fi discutat cu partenerii sociali în cadrul Comisiei de dialog social de la nivelul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ , precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

În vederea implementării prevederilor acestui proiect de Ordonanță de urgență după adoptare, inspectoratele teritoriale de muncă vor aduce la cunoștința operatorilor economici din domeniul explozivilor de uz civil și al articolelor pirotehnice modificările survenite.

2. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 126/1995 privind regimul materiilor explozive, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

